



ПРОТОКОЛ

проведения публичных слушаний по проекту закона Нижегородской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"

20 ноября 2018 года

г. Нижний Новгород

№ 2018-2

Председатель:

Министр финансов Нижегородской области

О.Ю.Сулима

Присутствовали:

Председатель Общественного совета при
министерстве финансов Нижегородской области

В.Б.Аксиньин

Председатель контрольно-счетной палаты
Нижегородской области

Е.Б.Букарева

Глава администрации Городецкого
муниципального района

В.Б.Беспалов

Министр социальной политики Нижегородской
области

А.Н.Гнеушев

Заместитель министра экономического развития
и инвестиций Нижегородской области

А.Е.Еремина

Заместитель министра финансов Нижегородской
области

Н.Р.Исакова

Заместитель министра финансов Нижегородской
области

Н.Г.Лобанова

Заместитель Председателя Общественного совета
при министерстве финансов Нижегородской
области

Л.В.Старостина

Первый заместитель министра финансов
Нижегородской области

А.А.Чечерин

Заместитель министра финансов Нижегородской области	Ю.В.Шалабаев
Председатель комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Нижегородской области	А.Г.Шаронов
Член Общественного совета при министерстве финансов, заведующая кафедрой финансов и кредита Института экономики и предпринимательства Университета им. Лобачевского	Н.И.Яшина
Представители от администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области	49 человек
Представители от органов исполнительной власти Нижегородской области, структурных подразделений министерства финансов Нижегородской области, общественности	98 человек
Зарегистрированные участники публичных слушаний на сайте "Бюджет для граждан Нижегородской области", имеющие возможность участвовать в слушаниях в режиме online-трансляции	3 331 пользователей

О проекте закона Нижегородской области
"Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов"

Публичные слушания с вступительным словом открыла министр финансов Нижегородской области О.Ю. Сулима.

С докладом о проекте областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов выступила министр финансов О.Ю. Сулима.

Формирование проекта областного бюджета на 2019-2021 годы осуществлялось исходя из необходимости решения задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики области на 2019-2021 годы.

Проект бюджета одобрен на заседании Правительства области 23 октября и официально внесен на рассмотрение Законодательного Собрания 25 октября, что соответствует срокам, установленным действующим законодательством области.

В рамках реализации задач, поставленных на федеральном уровне, бюджетная политика области на среднесрочную перспективу будет направлена на формирование реалистичного прогноза поступления доходов, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, проведение взвешенной долговой политики, реализацию мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет.

Главным приоритетом бюджетной политики остается безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Бюджет области сформирован на основе:

- показателей прогноза социально-экономического развития области на 2019-2021 годы.

- итогов исполнения областного и местных бюджетов за 2017 год и текущих итогов 2018 года;

- показателей действующих государственных программ области.

С учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета сложились следующие основные параметры областного бюджета на 2019 год доходы – 153,4 млрд. рублей, расходы – 153,4 млрд. рублей, на 2020 год доходы – 156,3 млрд. рублей, расходы – 156,3 млрд. рублей;

Бюджет на 2019 и 2020 годы планируется бездефицитным.

На 2021 год доходы составят 161,4 млрд. рублей, расходы – 159,9 млрд. рублей, профицит – 1,5 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 2019 год составят 135,9 млрд. рублей, что на 11 млрд. рублей или 8,8% превышает уровень 2018 года, на 2020 год – 143,3 млрд. рублей, на 2021 год – 150,1 млрд. рублей.

Налоговые доходы на 2019 год сформированы в сумме 133,0 млрд. рублей. Поступления в бюджет формируются за счет следующих основных налогов: налог на доходы физических лиц – 48,2 млрд. рублей, налог на прибыль организаций – 42,8 млрд. рублей, налог на имущество организаций – 12,9 млрд. рублей, акцизы на ЛВИ – 9,3 млрд. рублей, налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения – 8,4 млрд. рублей.

Неналоговые доходы сформированы в объеме 2,9 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления на 2019 год предусмотрены в сумме 17,4 млрд. рублей, в том числе дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 4,3 млрд. рублей и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1,4 млрд. рублей, целевые субвенции из федерального бюджета предусмотрены в сумме 6,9 млрд. рублей, субсидии в сумме 3,6 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета на 2019 год сформированы в объеме 153,4 млрд. рублей и составляют 108% к первоначальному бюджету 2018 года.

При формировании областного бюджета решены следующие основные задачи:

- предусмотрены средства на выполнение "дорожных карт" в рамках реализации "старых" майских указов Президента 2012 года;
- предусмотрено повышение оплаты труда "неуказным" категориям на 4,2% с 1 октября 2019 года;
- предусмотрена индексация на 4,2% расходов на обеспечение мер социальной поддержки в форме денежных выплат;
- расходы на предоставление субсидий и мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг рассчитаны с учетом среднегодового роста платы населения за услуги ЖКХ в размере 4,0%.

Межбюджетные трансферты рассчитаны с ростом к 2018 году на 51,1% и составят 12,3 млрд. рублей (+4,2 млрд. рублей).

Бюджет сохраняет свою социальную направленность – наибольший удельный вес в расходах (67%) занимают расходы на отрасли социальной сферы – 103,3 млрд. рублей или 105,6 % к уровню 2018 года – это образование, здравоохранение, социальная политика, культура, физкультура и спорт.

Формирование расходов областного бюджета осуществлялось в программном формате на основе 28 государственных программ Нижегородской области.

В 2019 году программные расходы областного бюджета (расходы на реализацию государственных программ) составляют 146 млрд. рублей или 95,2% от общего объема расходов, непрограммные расходы – 7,4 млрд. рублей или 4,8% от общего объема расходов.

Наибольший объем средств будет направлен на реализацию следующих государственных программ:

- "Развитие образования" – 37,4 млрд. рублей, составляет 24% в общем объеме программных расходов;
- "Социальная поддержка граждан" – 29,8 млрд. рублей, 19% в общих расходах;
- "Развитие здравоохранения" с объемом финансирования 25,0 млрд. рублей, 16% в общем объеме расходов;
- "Развитие транспортной системы" - 15,4 млрд. рублей, 10% в общем объеме программных расходов;
- "Управление государственными финансами" – 18,1 млрд. рублей;
- "Развитие агропромышленного комплекса" – 4,6 млрд. рублей.
- "Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем" – 2,3 млрд. рублей.

Государственный долг на конец 2019 года составит 75,6 млрд. рублей или 55,6% в налоговых и неналоговых доходах бюджета, что соответствует условиям соглашений заключенных с Минфином России (по условиям Соглашений – 60%).

Проект бюджета на 2019 год и плановый период сформирован в полном соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом и законодательством области.

С докладом о прогнозе социально-экономического развития выступила заместитель министра экономического развития и инвестиций Нижегородской области А.А. Еремина.

Формирование областного бюджета осуществлялось на основании прогноза социально-экономического развития области, разработанного с учетом анализа ситуации в экономике области в 2017 году и первой половины 2018 года, а также с учетом планов и намерений ключевых предприятий области.

Социально-экономическое развитие Нижегородской области в 2018 году характеризуется сохранением положительных тенденций, которые наблюдаются по большинству макроэкономических показателей.

Оценивается, что по итогам 2018 года:

- объем ВРП Нижегородской области в сопоставимой оценке превысит уровень 2017 года на 2-3%;
- объем промышленного производства вырастет на 2,3% в сопоставимых ценах к уровню 2017 года, в обрабатывающей промышленности – на 2,5%;
- объем сельскохозяйственного производства увеличится по сравнению с 2017 годом на 0,5%.

В текущем году в Нижегородской области наблюдается рост инвестиционной активности, во многом обусловленный стабильной работой предприятий реального сектора экономики.

Ожидается, что по итогам 2018 года объем инвестиций в основной капитал возрастет на 1-3% к уровню 2017 года в сопоставимой оценке, при этом оценивается, что объем строительства составит порядка 99% от объемов 2017 года.

В текущем году на потребительском рынке сохраняется положительная динамика основных показателей. По оценке в 2018 году оборот розничной торговли вырастет на 3% в сопоставимой оценке к уровню 2017 года, объем платных услуг населению – на 1%.

Рост потребительского спроса наблюдается на фоне увеличения реальной заработной платы.

Ожидается, что заработная плата работников в целом по области по итогам 2018 года составит 32 920 руб. В реальном выражении – 104,9% к 2017 году.

Параметры прогноза являются основой для формирования доходной части бюджета области на 2019-2021 годы.

С докладом выступил Председатель комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Нижегородской области А.Г. Шаронов.

При подготовке бюджета был сделан акцент на сбалансированность и взвешенную долговую политику. Бюджет 2019 года сформирован бездефицитным, также бездефицитным сформирован проект бюджета на 2020

год, а на 2021 год запланирован профицит в размере 1,5 миллиардов рублей. Это некий резерв, в том числе на софинансирование национальных проектов и финансирование крупных дополнительных проектов, реализуемых в рамках стратегии развития Нижегородской области.

Расчет бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов производился с учетом определенных приоритетов бюджетных расходов:

- обеспечение дальнейшего роста заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в рамках реализации "майских" указов Президента;

- повышение уровня минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- поддержка семей, имеющих детей.

Кроме того, приоритетными направлениями будут являться:

- реализация мер социальной поддержки населения;

- реализация государственных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики области;

- обеспечение доступности транспортного обслуживания льготных категорий граждан;

- софинансирование социально-значимых расходов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Наша задача сделать бюджет реалистичным, сбалансированным.

С докладом выступил Председатель Общественного совета при министерстве финансов Нижегородской области В.Б. Аксинын.

Всеми членами общественного совета рассмотрен и одобрен проект бюджета.

Бюджет 2019-2021 годов сохранил свою социальную направленность – около 70% расходов направляется на финансирование отраслей социальной сферы, а это повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, содержание государственных учреждений, включая коммунальные услуги, расходы на оплату которых растут, строительство новых школ и другие расходы.

Предусмотрен значительный объем средств на исполнение публичных нормативных обязательств – 20 млрд. рублей или 13% к общим расходам.

И что особо хочу отметить – произведена индексация всех социальных выплат.

Бюджет сформирован на два года бездефицитным, а на 2021 год с профицитом 1,5 млрд. рублей.

Отношение госдолга к собственным доходам в 2019 году прогнозируется со снижением до 55,6%. Это позволит выполнить все необходимые условия по соглашениям с Минфином России, а кроме того, позволит значительно повысить кредитный рейтинг области, и еще раз подтвердить, что область является надежным заемщиком.

Бюджет сформирован качественно и отвечает всем требованиям приоритетных направлений государственной политики, чему способствовала слаженная работа всех органов исполнительной власти и особенно министерства финансов по формированию проекта бюджета.

Хотелось бы отметить министерство финансов области за предоставленную возможность всем гражданам области поучаствовать в сегодняшних публичных слушаниях. Практика проведения такого рода слушаний позволяет значительно повысить доступность и прозрачность информации о бюджете и бюджетном процессе.

Предлагаю поддержать представленный в Законодательное Собрание области проект закона Нижегородской области "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

С докладом "Формирование бюджета Городецкого муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" выступил Глава администрации Городецкого муниципального района В.Б. Беспалов.

Городецкий муниципальный район – одно из крупнейших муниципальных образований Нижегородской области.

Бюджет Городецкого района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам и составлен без дефицита.

В 2019 году доходы и расходы консолидированного бюджета района планируются в сумме 2 млрд. 414,2 млн. рублей, что составляет 113,4% к первоначальному плану 2018 года по доходам и 113% к плану по расходам.

Доходы районного бюджета на 2019 год сформированы в сумме 2 млрд. 145,8 млн. рублей, что составляет 115,6% к первоначальному плану 2018 года, в том числе финансовая помощь из областного бюджета – 1 млрд. 595,3 млн. рублей, что выше первоначального плана 2018 года на 19%.

Распределение межбюджетных трансфертов на 2019–2021 годы осуществлялось министерством финансов Нижегородской области с учетом сформированных модельных бюджетов муниципальных образований.

Расходы районного бюджета запланированы в сумме 2 млрд. 145,8 млн. рублей, что составляет 115,2% к плану 2018 года.

Соблюдая преемственность проводимой бюджетной политики более 77% от общих расходов бюджета будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы.

При формировании бюджета планируется обеспечить рост зарплаты отдельным категориям работников соцсферы; повысить уровень МРОТ работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения; осуществить индексацию социально - значимых расходов на уровень инфляции.

Как и в предыдущие годы, проект бюджета сформирован в "программном" формате.

В 2019 году в рамках Адресной инвестиционной программы планируется газификация и берегоукрепление реки Волга в районе города Городца в общей сумме 105 млн. рублей, что в 3,4 раза больше

первоначального бюджета 2018 года. Объем областного софинансирования составит 65,7 млн. рублей.

Уже три года при поддержке Правительства области реализуются проекты по поддержке местных инициатив. В 2017 году на территории Городецкого района реализовано 16 проектов с общей суммой финансирования в размере 23 млн. рублей, в том числе областные средства в сумме 11 млн. рублей, в 2018 году также реализуется 16 проектов с общей суммой финансирования 29,6 млн. рублей, в том числе областные средства в сумме 14 млн. рублей.

Объем муниципального долга Городецкого района по состоянию на 1 января 2019 года составит 195,2 млн. руб., это 72 % от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В структуре муниципального долга 100% составят кредиты коммерческих банков.

Принятие бездефицитного областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является стратегическим ориентиром для формирования бюджетов муниципальных районов и городских округов, что позволит активизировать темпы развития территорий области и сократить затраты на обслуживание муниципального долга.

После выступлений министр финансов О.Ю. Сулима ответила на отдельные вопросы, поступившие на форум "Бюджет для граждан".

Всего на сайте задано 35 вопросов на сайте и поступило 5 предложений.

В ходе публичных слушаний было отвечено на 5 вопросов.

Ответы на все вопросы, поступившие на форум, будут размещены в течение 5 дней.

На этом публичные слушания по проекту областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов завершились.

Решили:

1. Поддержать проект закона Нижегородской области "Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

2. Рекомендовать проект областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов к принятию Законодательным Собранием Нижегородской области.

3. Разместить на сайте "Бюджет для граждан" ответы на вопросы зарегистрированных участников публичных слушаний в срок не позднее 5 дней с момента опубликования вопроса на сайте, и ответы на вопросы, которые требуют проработки - в течение 30 дней.

Председатель



О.Ю.Сулима